

PLANEJAMENTO E POLÍTICAS PÚBLICAS

INTENCIONALIDADES, PROCESSOS
E RESULTADOS

ORGANIZADORAS

LUCIANA LEITE LIMA
LUCIANA PAZINI PAPI

jacarta 

PLANEJAMENTO E POLÍTICAS PÚBLICAS

**INTENCIONALIDADES, PROCESSOS
E RESULTADOS**

ORGANIZADORAS

**LUCIANA LEITE LIMA
LUCIANA PAZINI PAPI**

PLANEJAMENTO E POLÍTICAS PÚBLICAS

**INTENCIONALIDADES, PROCESSOS
E RESULTADOS**

ORGANIZADORAS

**LUCIANA LEITE LIMA
LUCIANA PAZINI PAPI**

1ª EDIÇÃO
2020

jacarta 



© dos autores

1ª edição: 2020

Revisão: Bruno Quevedo Sivelli, Giordano Benites Tronco

Projeto gráfico e editoração: Giordano Benites Tronco

Capa: Giordano Benites Tronco, Thiago Pereira Padilha

Edição: Jacarta Produções Ltda.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

P712 Planejamento e políticas públicas : intencionalidades, processos e resultados [recurso eletrônico] / Luciana Leite Lima, Luciana Pazini Papi, organizadoras. — Porto Alegre : Jacarta, 2020. 323 p. ; il. color.

Bibliografia no final de cada capítulo.
ISBN 978-65-991391-0-9

1. Ciências sociais. 2. Ciência política 3. Políticas públicas.
I. Lima, Luciana Leite. II. Papi, Luciana Pazini. III. Título.

CDU 351(816.5)

SUMÁRIO

	PREFÁCIO <i>Leany Lemos</i>	07
	APRESENTAÇÃO <i>Luciana Leite Lima</i> <i>Luciana Pazini Papi</i>	08
	INTRODUÇÃO <i>André Marengo</i>	10
capítulo 1	PLANEJAMENTO GOVERNAMENTAL E CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS: QUANDO A SEMELHANÇA NÃO É CORRESPONDÊNCIA <i>Luciana Leite Lima</i> <i>Luciana Pazini Papi</i>	15
capítulo 2	O PLANO PLURIANUAL (PPA) COMO MANIFESTAÇÃO DA AGENDA GOVERNAMENTAL DE POLÍTICAS PÚBLICAS: UMA ANÁLISE DO GOVERNO FEDERAL E UMA ILUSTRAÇÃO DE UM CASO ESTADUAL (RS) <i>Ivan Trizi Amorim</i> <i>Fernando de Souza Coelho</i> <i>Leonardo Queiroz Leite</i>	40
capítulo 3	PLANEJAMENTO E DESENVOLVIMENTO LOCAL: IDEIAS ANTAGÔNICAS? UMA REFLEXÃO SOBRE PLANEJAMENTO NAS GRANDES CIDADES BRASILEIRAS <i>Luana Kohrausch</i> <i>Luciana Pazini Papi</i>	62
capítulo 4	ANÁLISE DOS INSTRUMENTOS DE MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO DO PLANO ESTADUAL DE SAÚDE DO RIO GRANDE DO SUL 2016-2019 <i>Fernanda Melo Pessôa</i> <i>Maria Paula Escobar Bins</i>	88
capítulo 5	PLANEJAR PARA IMPLMENTAR DIREITOS SOCIAIS: UM ESTUDO SOBRE CAPACIDADES ESTATAIS PARA O PLANEJAMENTO NA ASSISTÊNCIA SOCIAL DE PORTO ALEGRE <i>Luciana Pazini Papi</i> <i>Taciana Barcellos Rosa</i>	121
capítulo 6	DA SEGURANÇA NACIONAL À SEGURANÇA CIDADÃ E O RETORNO AO ENDURECIMENTO PENAL: UMA ANÁLISE DOS PLANOS NACIONAIS DE SEGURANÇA PÚBLICA NO BRASIL RECENTE <i>Kálita Trindade</i> <i>Lígia Mori Madeira</i>	145

capítulo 7	DENSIDADE TÁTICA ESTRUTURAL DOS PLANOS PLURIANUAIS MUNICIPAIS NA REGIÃO METROPOLITANA DE PORTO ALEGRE: ANÁLISE A PARTIR DOS PROGRAMAS DE ASSISTÊNCIA SOCIAL <i>Jacques Humberto Arboite Oliveira</i> <i>Karina Pietro Biasi Ruiz</i>	168
capítulo 8	FEDERALISMO E DESCENTRALIZAÇÃO NO BRASIL: A ADAPTAÇÃO DAS INSTITUIÇÕES DE SAÚDE AO MODELO CONSTITUCIONAL DE 1988 <i>Maique Berlote Martins</i>	193
capítulo 9	CONSTRUÇÃO DO PLANO MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO DE PORTO ALEGRE 2015-2025: UMA ANÁLISE SOBRE A METODOLOGIA <i>Naiara da Rosa Ibarra</i> <i>Luciana Pazini Papi</i>	215
capítulo 10	PLANOS DIRETORES MUNICIPAIS: O PROCESSO DE FORMULAÇÃO E OS ATORES ENVOLVIDOS <i>Vitoria Gonzatti de Souza</i> <i>Vanessa Marx</i>	239
capítulo 11	A CONSTRUÇÃO DO PLANEJAMENTO SETORIAL NO ÂMBITO LOCAL: UM ESTUDO SOBRE O CASO DA SAÚDE EM CANOAS/RS (2009-2018) <i>Talita Jabs Eger</i> <i>Luciana Pazini Papi</i> <i>Vinicius Freitas</i>	257
capítulo 12	ANÁLISE DO PROCESSO DE RETOMADA DAS CONCESSÕES DE RODOVIAS NO RIO GRANDE DO SUL: CASO ESPECÍFICO, IMPLICAÇÕES GERAIS <i>Luciano D'Ascenzi</i>	279
capítulo 13	O PLANO NACIONAL DE CULTURA <i>Adriana Donato</i>	304

APRESENTAÇÃO

LUCIANA LEITE LIMA

LUCIANA PAZINI PAPI

Organizadoras

Quando iniciamos as atividades do Núcleo de Pesquisa em Gestão Municipal (NUPEGEM), em 2018, identificamos que a literatura sobre planejamento governamental nos municípios era relativamente escassa. Verificamos uma grande produção nos setores de políticas públicas, especialmente saúde, gestão urbana e educação. Contudo, em geral, tais estudos também eram, em suas teorias e conceitos, setorializados, marcados pelos campos disciplinares de origem.

Nos chamava igualmente a atenção a grande densidade de análises no campo do planejamento governamental centrada nas experiências do governo federal, em especial sobre o PPA - seu desenho, limites e potencialidades. Esse quadro da produção teórica nos instigou a levantar algumas hipóteses acerca do fenômeno. A primeira foi que, da mesma forma que o planejamento foi um instrumento de gestão pública desenvolvido historicamente pelo governo federal, em especial no contexto desenvolvimentista, mesmo após a redemocratização e com todas as mudanças em torno de uma maior descentralização e protagonismo municipal na implementação de políticas públicas, as experiências mais expressivas de planejamento continuavam circunscritas a essa esfera de governo. Tal centralização da experiência no governo federal se refletia no maior interesse acadêmico e, logo, nas publicações sobre o tema. Haveria uma espécie de dependência de trajetória no campo do planejamento, restando pouco espaço aos novos atores governamentais que surgiram com força após a redemocratização? Nesse caso, os municípios?

De forma a colaborar para o avanço do conhecimento e incremento da

gestão pública, nossa intenção no NUPEGEM é investigar o planejamento municipal desde o olhar das políticas públicas e da administração pública. Este livro é um esforço nesse sentido. Reunimos trabalhos que tomam como foco o processo de planejamento e os planos derivados, discutindo: participação, capacidades estatais, promoção de desenvolvimento, agenda governamental, consistência e coerência técnica e normativa, metodologias, implementação e avaliação.

Desejamos a tod@s uma boa leitura!