



POLÍTICA PÚBLICA E SUSTENTABILIDADE: UMA ANÁLISE DO PROGRAMA FORNECER RS

SHIRLEI DEBASTIANI CORTEZ¹, ARAGON ÉRICO DASSO JUNIOR²

1 Shirlei Debastiani Cortez, Administração Pública e Social, UFRGS.
2 Prof. Dr. Aragon Érico Dasso Júnior, Orientador.

INTRODUÇÃO

A temática do meio ambiente é um assunto relativamente novo na elaboração de políticas públicas no Brasil. A questão ambiental passa a ganhar notoriedade diante das novas perspectivas do cenário internacional na década de 1970 e a consequente influência junto aos Estados para implementação de políticas com foco no desenvolvimento sustentável.

A sustentabilidade é encontrada em diversos campos de estudo: ecologia, economia, sociologia, político-institucional, jurídico, entre outros, representando diferentes discursos e ideologias. As dimensões clássicas da sustentabilidade são a ambiental, social e econômica, mas outras dimensões também são verificadas como a política, a cultural e a jurídica.

O impacto econômico causado pelas compras e contratações realizadas pelo governo favorecem a análise sobre as políticas públicas de incentivo à sustentabilidade.

O Programa Fornecer RS foi criado em 2011 buscando explorar a demanda por bens e serviços do Estado do Rio Grande do Sul no fomento às micro e pequenas empresas, de forma a garantir acesso ao mercado de compras públicas e com isso, também fazer uso do poder das compras governamentais como política de desenvolvimento econômico regional, de forma sustentável, de distribuição de renda e de diminuição das desigualdades sociais, gerando, concomitantemente, economicidade nas licitações.

Considerando que as compras públicas sustentáveis buscam integrar as dimensões ambientais, sociais, econômicas, políticas, culturais no processo de compra e contratação de governos, pretende-se analisar se o Programa Fornecer realiza compras públicas incorporando critérios de sustentabilidade em suas ações.

RESULTADOS

O Fornecer iniciou suas atividades com as compras de produtos alimentícios para as casas prisionais do Estado (carne, leite, pão e alimentos não perecíveis), beneficiando até a sexta fase do Programa mais de 850 microempresas, com a realização das licitações diretamente nos municípios (pregão presencial).

Esse estudo tem indicado que a Administração Pública, com o Fornecer, passa a fazer gestão das compras públicas com foco no desenvolvimento regional, na distribuição da riqueza, e apresenta resultados importantes quanto à economicidade nas licitações. Por exemplo, o valor do pão reduziu em um terço com essa nova sistemática de compras, pois elimina o "intermediador". Antes os lotes de produtos eram subdivididos em quatro quadrantes, o que beneficiava somente as grandes empresas que subcontratavam o empresário local para garantir a entrega do produto nas cidades do interior. Essa análise do Programa está sendo conectada às dimensões da sustentabilidade para verificar se o Programa está conseguindo alcançar os seus objetivos.

Outro desdobramento do Programa é o Fornecer Quintais Sustentáveis, que consiste na compra de materiais, mudas e sementes, para 2,5 mil famílias para o fomento da produção agrícola em assentamentos rurais.

A coleta de dados que está sendo realizada neste estudo, possibilitará analisar o Fornecer no Ciclo das Políticas Públicas, identificando em que dimensões o princípio da sustentabilidade se faz presente. A pesquisa ainda está em andamento e deve ser finalizada até o final do segundo semestre deste ano.

METODOLOGIA

O método a ser utilizado neste trabalho é o estudo de caso e a pesquisa de natureza qualitativa. O universo da pesquisa é a Secretaria de Administração e Recursos Humanos/RS, responsável pelo Programa Fornecer RS. Para realização desse estudo estão sendo coletadas informações sobre: a) a SARH e outros órgãos envolvidos; b) o histórico do Programa Fornecer; c) as práticas e o funcionamento do Programa; d) as leis e as normas que o regem; e) as etapas e os resultados obtidos; f) as avaliações realizadas; g) a gestão do Programa. A coleta de dados para esse estudo requer a pesquisa de campo, bibliográfica e documental. Um importante instrumento utilizado para a coleta de dados é a entrevista, a qual está sendo realizada com gestores do Programa Fornecer e outros atores envolvidos.

REFERÊNCIAS

- BIDERMAN, Rachel et. al. **Guia de compras públicas sustentáveis: uso do poder de compra do governo para a promoção de desenvolvimento sustentável**. Rio de Janeiro: FGV, 2008.
- CAVALCANTI, Clóvis (org.). **Desenvolvimento e natureza: estudos para uma sociedade sustentável**, 3 ed. São Paulo: Cortez, 2001.
- DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella. **Direito Administrativo**. 26 ed. São Paulo: Atlas, 2013.
- FREY, Klaus. Políticas públicas: um debate conceitual e reflexões referentes à prática da análise de políticas públicas no Brasil. **Planejamento e Políticas Públicas**. N° 21: p.211-259. Brasília: IPEA, jun. 2000.
- LEFF, Enrique. **Racionalidade ambiental a reapropriação social da natureza**. São Paulo: Record, 2006.
- _____. **Saber Ambiental**. São Paulo: Vozes, 2009.
- RUA, Maria das Graças. **Análise de políticas públicas: conceitos básicos**. Washington, Indes/BID, 1997, mimeo.
- SACHS, Ignacy; VIEIRA, Paulo Freire. **Rumo à ecossocioeconomia: teoria e prática do desenvolvimento**. São Paulo: Cortez, 2007.
- VEIGA, José Eli da. **Desenvolvimento sustentável**. Rio de Janeiro: Garamond, 2010.

OBJETIVO

O objetivo geral do estudo é analisar o Programa Fornecer, uma política pública de compras governamentais, buscando identificar o conceito de sustentabilidade que o dirige. São objetivos específicos desta pesquisa, analisar diferentes abordagens que explicam o tema da sustentabilidade e suas dimensões; verificar o impacto do Programa Fornecer à luz da economicidade nos municípios que são atendidos pelas compras públicas; verificar o alcance da dimensão social do Programa no que tange à distribuição de riqueza e ao desenvolvimento regional.

MODALIDADE
DE BOLSA

VOLUNTÁRIA